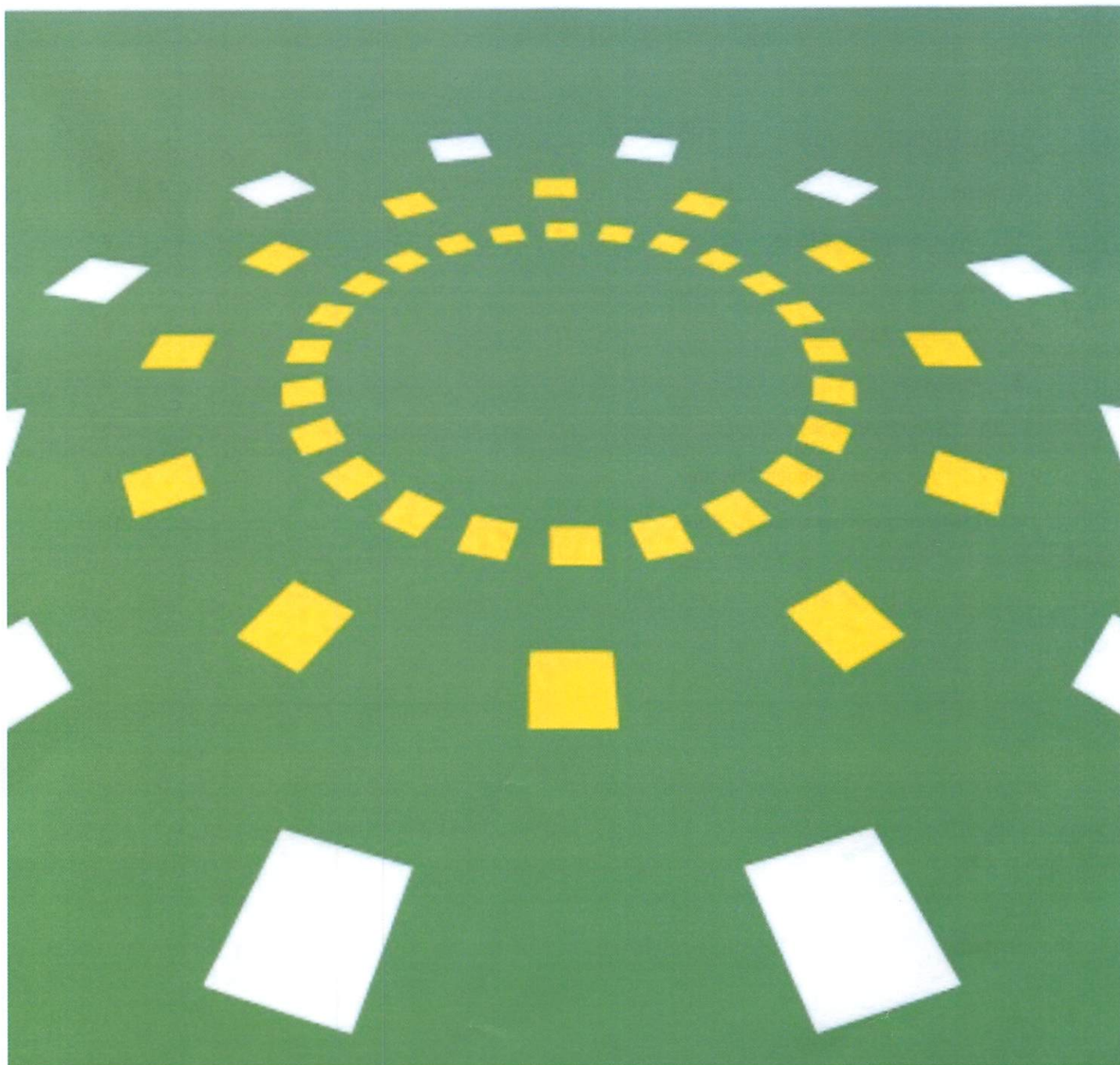




Stichting Garantiefonds voor Bedrijfskredieten
Credit Guarantee Fund Suriname

STRATEGISCH BELEIDSPLAN
2021 -2025

INHOUDSOPGAVE

Inleiding.....	3
1. Ontstaansgeschiedenis.....	4
Visie.....	6
2. Organisatiestructuur.....	7
3. Analyses.....	8
3.1 SWOT- Analyse.....	8
3.2 Rol van de belanghebbenden	10
4. Uitwerking van het strategisch doel	13



Inleiding

Garantiefondsen zijn voor de stimulering en ontwikkeling van met name Kleine en Middelgrote Ondernemingen (KMO) een veel gebruikt instrument.

Het Garantiefonds staat garant voor dekkingstekorten bij kredietaanvragen die aan alle andere bancaire vereisten voldoen. Hiermede wordt de toegankelijkheid voor ondernemers op de lokale kapitaalmarkt vergroot.

De overheid erkent en gebruikt dit instrument om de nationale economische ontwikkeling te stimuleren, aangezien versterking van de KMO-sector een belangrijke bijdrage levert aan evenwichtige economische groei en sociale stabiliteit.

In Suriname is het Garantiefonds op 12 februari 1979 opgericht.

Om haar rol in de economie beter te belichten, is besloten om een Strategisch Beleidsplan voor de periode 2021 – 2025 te ontwikkelen. Dit plan loopt in hoofdlijnen synchroon met de doelstellingen van de Regering voor de ontwikkeling van het ondernemerschap in met name de groeisectoren zoals de landbouw, veeteelt, visserij, mijnbouw, olie en gas, en de overige industrieën, alsook de ontwikkeling op het gebied van milieu.

Het Strategisch Beleidsplan is gebaseerd op een planmatige en systematische bijdrage van het Garantiefonds aan de economische ontwikkeling van Suriname en dient als leidraad bij de uitvoering van haar activiteiten in de periode 2021-2025. Het is een instrument welk concreet en specifiek aangeeft op welke wijze de doelstelling van het Fonds gerealiseerd zal worden.

Bij de uitvoering van het Strategisch Beleidsplan hebben bedrijfs-, werkgeversorganisaties en NGO's een belangrijke ondersteunende taak. Deze instellingen kunnen de taken van informatieverschaffing en begeleiding van ondernemers die gebruik wensen te maken van de garantiefaciliteit, vergemakkelijken.

De uitgangspunten die gehanteerd worden bij het vaststellen van deze strategie zijn:

1. De strategie dient als leidraad bij de uitvoering van activiteiten in de periode juli 2021 tot en met 2025;
2. De strategie staat voor een planmatige en systematische groei van de ontwikkelingsbijdrage van het Garantiefonds;
3. Het is een tool (en geen doel op zich) welke concreet en specifiek de ambities en realistische groeiopties aangeeft.



1. Ontstaansgeschiedenis

De Stichting Garantiefonds voor Bedrijfskredieten (Garantiefonds) is opgericht op 12 februari 1979. Het doel van het Garantiefonds is het bevorderen van investeringen in alle bedrijfstakken, met uitzondering van de handel, in het bijzonder voor het klein-, middenbedrijf en startende ondernemingen. Het Garantiefonds streeft haar doel na door het verstrekken van garanties aan de in Suriname werkzame kredietinstellingen, voor de door deze instellingen te verlenen kredietfaciliteiten aan de in Suriname gevestigde en werkzame bedrijven.

Voor de bevordering en/of de ontwikkeling van het ondernemerschap kan, met betrekking tot de bovengenoemde investeringen door de Minister van Financiën en Planning en na goedkeuring van de Raad van Ministers, sectoren alsook regio's worden aangewezen middels een daartoe strekkend programma.

Bij de aanneming van de herziene statuten op 11 juli 2014, heeft de Nationale Ontwikkelingsbank van Suriname N.V. (NOB) het vermogen van het Garantiefonds versterkt met een bedrag van U.S.\$ 1.100.000,00.

De NOB is wederom benoemd tot Beheerder van dit Fonds.

Het Garantiefonds kent naast de Beheerder, een Bestuur dat onder andere als taken heeft, het toezicht houden op de uit te voeren taken van de Beheerder, het periodiek evalueren van het functioneren van het Garantiefonds in relatie tot haar doelstellingen en het beoordelen van garantieaanvragen.

Het huidige bestuur is per beschikking van de Minister van Financiën d.d. 31 mei 2018 "La.F. No.3070" benoemd en ziet er als volgt uit:

Bestuursleden	Functie	Voorgedragen door
Dhr. Sigmund Proeve	Voorzitter	Staat Suriname
Dhr. Dharmradj Parohi	Ondervoorzitter	Staat Suriname
Mw. Marjorie Renardus-Tajib	Lid	Suriname Business Forum
Mw. Marion Stekkel-Vroom	Lid	Suriname Business Forum



Missie

Duurzaam stimuleren van de economische en sociale ontwikkeling van de KMO-sector, m.u.v. de handel en in grote mate gebaseerd op het nationaal ontwikkelingsplan.

KMO's hebben, heden ten dage, een haast onoverbrugbare drempel bij het vinden van kapitaal om hun bedrijfsplannen ten uitvoer te kunnen brengen. De voornaamste reden die KMO's belet in hun toegang tot krediet bij de kredietinstelling is een dekkingstekort. Met ondersteuning van het Garantiefonds kan deze toegang worden geopend, vergemakkelijkt en/of vergroot.

De producenten die een haalbaar plan hebben kunnen via de kredietinstellingen voor het dekkingstekort garantie aanvragen bij het Garantiefonds. Het gaat hierbij om haalbare projecten die vanwege de beperking van onvoldoende zekerheden die de KMO aan de kredietinstelling ter beschikking kan stellen, niet door de kredietinstelling kan worden gefinancierd.

Het Garantiefonds ondersteunt hierdoor de nationale economische ontwikkeling, waarbij met deze faciliteit de economische bedrijvigheid en de werkgelegenheid verder wordt gestimuleerd.

Naast het ondersteunen van de nationale economische ontwikkeling betekent het faciliteren van de KMO sector ook het terugdringen van armoede.



Visie

Het Garantiefonds zal zich inzetten om als aanbieder van garantiestellingen voor de KMO-sector een positieve bijdrage aan de economische ontwikkeling van Suriname te leveren.

Het voornaamste doel van het Garantiefonds is, dat ondernemingen (KMO) waar nodig met garantiestellingen worden gefaciliteerd waardoor hun toegang tot de kredietmarkt vergemakkelijkt wordt.

In 2016 heeft de Wereldbank richtlijnen vastgelegd in de '*Principles for Public Credit Guarantee Schemes for SME's*' (de Principles), waaraan een garantiefonds minimaal moet voldoen om optimaal te kunnen opereren. Het doel van de richtlijnen is om garantiefondsen wereldwijd eenduidig te begeleiden bij het opzetten, implementeren en evalueren van hun garantiefonds. Volgens de Principles berust de controle van een garantiefonds bij de Centrale Bank, die veelal de toezichthouder is van alle kredietinstellingen in een land.

In Suriname valt het Garantiefonds onder de verantwoordelijkheid en het toezicht van het Ministerie van Financiën en Planning. Het is van belang dat het Garantiefonds van Suriname aansluiting vindt met wat er wereldwijd aan ontwikkelingen op het gebied van garantiefondsen plaatsvindt en de Principles adopteert.



2. Organisatiestructuur

Structuur van het Garantiefonds

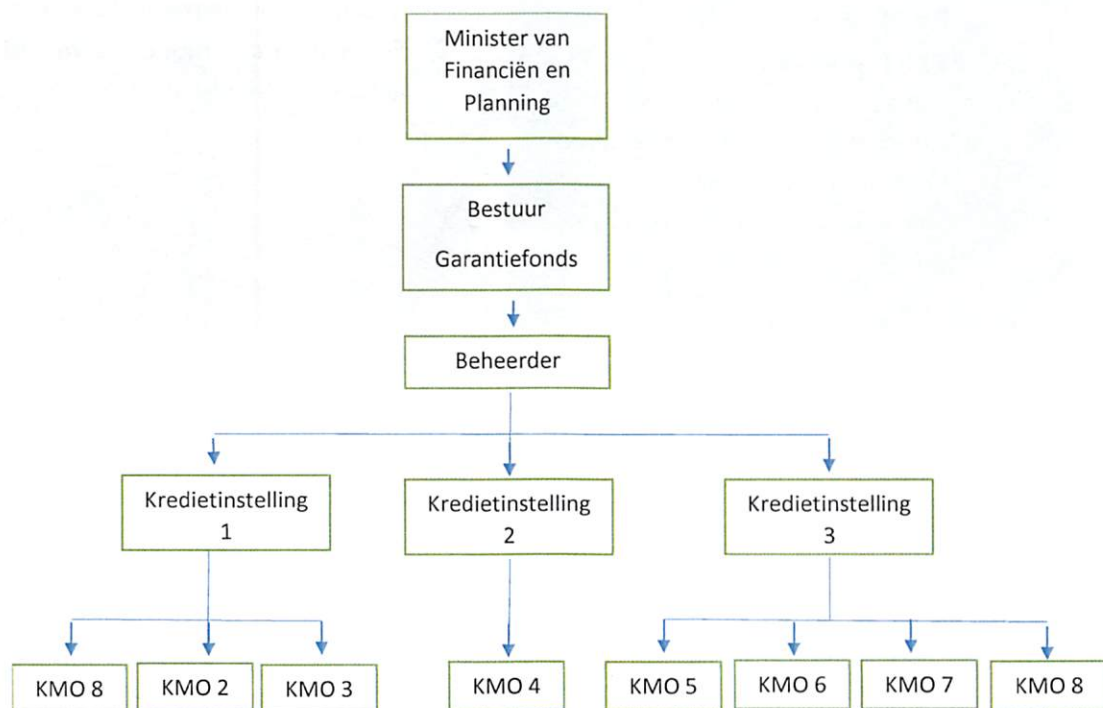
Het Fonds is een overheidsrechtspersoon opgericht met als doel de groei van de economische bedrijvigheid in Suriname te bewerkstelligen/stimuleren door haalbare doch niet bankabele projecten van het klein- , middenbedrijf en de startende ondernemingen uit alle sectoren met uitzondering van de handel, te faciliteren middels het verstrekken van garanties.

De Staat Suriname wordt vertegenwoordigd door de Minister van Financiën en Planning die een Bestuur installeert om het beleid voor het Garantiefonds uit te stippelen en uit te voeren. Het Bestuur wordt operationeel bijgestaan door de Beheerder.

De Beheerder onderhoudt operationeel contact met de kredietinstellingen ten aanzien van garantieaanvragen en de monitoring van garantiestellingen.

De kredietinstellingen zijn de tussenschakels van de KMO's en het Garantiefonds, die een kredietaanvraag bij hun hebben ingediend, door hun screening zijn gegaan en slechts een onderdekking hebben.

De belanghebbenden van het Garantiefonds worden onderstaand in een schema weergegeven.



3. Analyses

3.1 SWOT- Analyse

In onderstaande figuur is de 'SWOT' van het Garantiefonds aangegeven.

Strengths

1. Kennis en ervaring van de Beheerder en Bestuur;
2. Organisatie is statutair vastgesteld;
3. Duidelijke organisatiestructuur;
4. Professionele begeleiding door de NOB als Beheerder;
5. Stimuleren van de toegankelijkheid bij de banken.

Weaknesses

1. Onvoldoende bekendheid van het garantieproduct op de markt;
2. Onvoldoende proactief naar de doelgroep (de ondernemers);
3. Het ontbreken van een cockpit benadering voor de aansturing van de organisatie.

Opportunities

1. De ontwikkeling van het ondernemerschap;
2. De uitvoering van het OP;
3. Opties voor partnerships;
4. Linking overheidsbeleid: ambitie van de overheid om te investeren in de productiesectoren;
5. Internationaal netwerk benutten.

Threats

1. Macro-economische realiteit en risico van afnemende economische activiteiten in de particuliere sector;
2. Een minder op productie stimulerend gericht overheidsbeleid.

Strenghts

Het Bestuur wordt vertegenwoordigd door afgevaardigden van zowel het bedrijfsleven als de Overheid door personen met ervaring op het gebied van ondernemerschap, de KMO-sector, het bankwezen, het lokaal en internationaal financieringsklimaat, garantiefondsen internationaal, juridische- en operationele procedures.

De NOB is mede grondlegger geweest van het Garantiefonds. De ervaring met het Fonds en het internationaal netwerk dat zij de afgelopen jaren voor het Fonds heeft opgebouwd maakt de Beheerder tot een waardevolle werkarm van het Garantiefonds.

Het Bestuur samen met de Beheerder hebben aan de hand van de statuten een duidelijke organisatiestructuur vastgelegd waardoor procedures gemakkelijk kunnen worden vastgesteld en gevolgd.

Weaknesses

Om de bekendheid van het Garantiefonds onder de doelgroep te vergroten zal er een goede awareness/promotiecampagne moeten worden opgezet.

Een organisatiecockpit is een overzichtelijk managementdashboard die een organisatie gebruikt om haar prestaties te kunnen meten en te analyseren, ontwikkelingen van het operationele proces te monitoren en ook om de realisatie van de beleidsstrategie te volgen.

Voor een goede aansturing van de organisatie is het van belang dat kritische succesindicatoren worden vastgelegd en gemonitord. Deze indicatoren fungeren als een dashboard waaruit kritische momenten meteen kunnen worden afgeleid. Als de dashboard goed functioneert, heeft men een cockpit overview waardoor men de organisatie gemakkelijker kan besturen en waar nodig efficiënt en effectief aansturen.

Opportunities

Er is nog heel wat braakliggend terrein die het Garantiefonds samen met andere actoren kan ontwikkelen om de onderstaande punten door te voeren, namelijk:



1. De ontwikkeling van het ondernemerschap met medewerking van BSO;
2. De mede uitvoering van het Ontwikkelingsplan met de overheid;
3. Opties voor partnerschap om overeenkomstige organisatiedoelen te bereiken;
4. Linking overheidsbeleid: ambitie van de overheid om te investeren in de productiesectoren;
5. Het internationaal netwerk verder benutten. Vooralsnog is het Garantiefonds geen lid van een overkoepelende organisatie, vanwege het kostenaspect. Op dit moment wordt het netwerk gebruikt om ervaringen te delen. Door te participeren aan conferenties en andere internationale activiteiten kan men behalve het delen van ervaringen, ook nieuwe inzichten tot zich nemen.

Threats

Op externe invloeden kan het Garantiefonds weinig tot geen directe invloed hebben. Threat #2 kan gemitigeerd worden door activiteiten zoveel mogelijk in tripartiet verband (overheid, Bedrijfsleven en Vakbeweging) te ontwikkelen en uit te voeren.

3.2 Rol van de belanghebbenden

De belanghebbenden van het Garantiefonds zijn:

1. De overheid, vertegenwoordigd door het Ministerie van Financiën en Planning;
2. Het Bestuur, vertegenwoordigd door afgevaardigden uit het bedrijfsleven en de overheid;
3. De Beheerder, vertegenwoordigd door de Nationale Ontwikkelingsbank van Suriname N.V.;
4. Lokale kredietinstellingen;
5. Ondernemers uit het klein-, middenbedrijf en startende ondernemingen;
6. Business Support Organisaties (BSO).



In onderstaand tabel wordt de rol van de belanghebbenden overzichtelijk weergegeven.

Nr	Belanghebbende	Strategisch doel	Impact van de doelstellingen	Werkmethode
1	De overheid	1. Het ondersteunen van het nationaal ondernemerschap; 2. Creëren van welvaart en welzijn.	Het resultaat van het strategisch doel hangt samen met de kwaliteit van het strategisch beleid van het Garantiefonds.	Betrekken van het Garantiefonds voor het ontwikkelen en reviseren van beleid m.b.t. de stimulering van de KMO-sector.
2	Het Bestuur	Zodanig beleid formuleren en uitvoeren zodat de doelstellingen van het Garantiefonds worden bereikt.	Opzetten van een cockpitoverzicht voor het efficiënt besturen en het tijdig nemen van effectieve besluiten.	Raadplegen van stakeholders bij het verzamelen van informatie bij het ontwikkelen en reviseren van beleidsdocumenten.
3	De Beheerder	Uitvoeren van het strategisch beleid van het Garantiefonds.	1. Transparant en duidelijk voor de uitvoering; 2. adviserende rol en financiële verantwoording	Contact met de stakeholders.

4	Kredietinstellingen	Het verstrekken van investeringskredieten aan KMO's van haalbare projecten met onvoldoende dekking. Garanties worden bij het Garantiefonds aangevraagd.	Bevordering van kredietverstrekking aan de KMO sector in Suriname.	Contact met de KMO's en Beheerder
5	KMO-sector (ondernemers)	Groei van de sector (ondernemingen) waardoor de groei van de nationale economie wordt gerealiseerd.	Van invloed op de kwaliteit en de uitvoering van hun investeringsplan.	Op na houden van een adequate administratie en optimale documentatie
6	Business Support Organisaties (BSO).	Het ontwikkelen van mogelijkheden om goed ondernemerschap te bevorderen.	Van invloed op hun strategisch beleid ten einde de KMO sector zo goed mogelijk te begeleiden.	Het onderhouden van contact met de kredietinstellingen en de ondernemers. Hierdoor kunnen knelpunten uit het veld meteen worden door gecommuniceerd met de Beheerder van het Garantiefonds.

4. Uitwerking van het strategisch doel

Het strategisch doel van het Garantiefonds is gericht op de realisering van de volgende vier aandachtsgebieden:

1. **Bestaansrecht**; interactie met de overheid, kredietinstellingen en daarvoor in aanmerking komende ondernemingen.
2. **Effectiviteit**; compliance en risicobeheer, interne beheersstructuur, communicatie en rapportage met interne en externe stakeholders.
3. **Relevantie**; voldoende beschikbare middelen voor garantiestellingen voor de groeisectoren.
4. **Continuïteit**; risico beheersing middels een effectieve aansturing en beheer van het Garantiefonds, alsmede tijdige financiële verantwoording.

Het onderstaand schema is een overzichtelijke weergave van deze vier aandachtsgebieden.

Aandachtsgebied	Garantiefonds: zekerheidsstelling voor financiering in groeisectoren				
Bestaansrecht	Awareness/ tevredenheid bij kredietinstellingen	Ingang bij feasible groeisectoren met dekkingsissues	Ontwikkelingsbijdrage; lobby, image en groei	Awareness over het Fonds onder de doelgroep	toename garantie ingezet uit het Fonds
Effectiviteit	Doelgerichtheid en kwaliteit in interactie met de interne en externe omgeving				
	Compliance met wet en regelgeving	Organisatiecockpit	Linking en bridging met groeisectoren	Communicatie en rapportage intern	Communicatie en rapportage met belanghebbenden
Relevantie	Klantgerichtheid van het aanbod				
	Compliance met wet en regelgeving	Ingang bij kredietinstellingen	Aanhaken bij initiatieven van de Regering	Aanhaken bij initiatieven van de doelgroep	
Continuïteit	Effectief en efficiënt fondsbeheer				
	Groei inkomsten/ optimaal revolveren middelen	Compliance met internationale vereisten (Wereldbank Principles)	Balancesheet management en kostenbeheersing		

Onderstaand zijn de boven genoemde aandachtsgebieden nader uitgewerkt.

▪ **Aandachtsgebied I: Bestaansrecht**

Interactie intensiveren met de overheid, kredietinstellingen, KMO sector en bedrijfsondersteunende organisaties.

De effecten hiervan zullen onder andere zijn:

1. Optimale rapportage aan en overleg met de Minister van Financiën en Planning over de verrichtingen van het Garantiefonds (jaarverslag);
2. Een toename van het aantal garantieaanvragen;
3. Breder draagvlak bij en ondersteuning van de kredietinstellingen;
4. Meer bekendheid bij de doelgroep;
5. De betrokkenheid van het Fonds bij de allocatie van garantiemiddelen voor specifieke groeisectoren (ICT en agroverwerking);
6. Verbeteren van de samenwerking met de NOB als ontwikkelingsfinancieringsinstelling, waardoor garantieaanvragers door middel van betere begeleiding kunnen worden geacommodeerd;
7. Het structureren van het contact met Business Support Organisaties (BSO).

▪ **Aandachtsgebied II: Effectiviteit**

De doelgerichtheid en de kwaliteit van de processen verbeteren, waardoor het functioneren van het Garantiefonds tot betere resultaten leidt.

De effecten hiervan zullen onder andere zijn:

1. De rolverdeling tussen de Beheerder en het Bestuur nader uitwerken;
2. Gebruik maken van tijdige interne en externe rapportages om de processen te evalueren;
3. Updaten van de statuten, periodieke evaluatie van het "Reglement Beheer", de raamovereenkomsten en de garantiestellingsovereenkomsten;
4. Opzetten van een organisatiecockpit;
5. Actualiseren van de administratieve organisatie van het Garantiefonds;
6. Toename van aanvragen uit de groeisectoren.



▪ Aandachtsgebied III: Relevantie

De effecten hiervan zullen onder andere zijn:

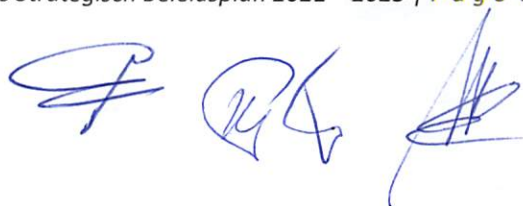
1. Toename van het aantal garantieaanvragen;
2. Toename van het aantal verstrekte garanties;
3. Gericht inhaken op initiatieven van de regering en de doelgroep. Afhankelijk hiervan doelen en processen aanpassen;
4. Via SBF/SBC evalueren hoe het aanbod van het Garantiefonds door de doelgroep wordt ontvangen;
5. In overleg met de kredietinstellingen, betere naleving van de compliance regels.

▪ Aandachtsgebied IV: Continuïteit

De effecten hiervan zullen onder andere zijn:

1. De inzichten bij Beheerder en Bestuur over de internationale ontwikkelingen ten aanzien van garantiefonds verruimen;
2. Bestudering van en actievere participatie aan events en kennisuitwisseling;
3. Het gebruiken van risicoprofielen en sectorlimieten ter bescherming van het garantievermogen;
4. Beter beheer van verstrekte garantieaanvragen;
5. Identificeren van financiële risico's;
6. Samen met de Beheerder betere benutting van het garantie instrument bepleiten. Het beter benutten van de informatie uit de organisatiecockpit voor het besturen van het Garantiefonds. Het Garantiefonds zal zoveel als mogelijk de internationaal gehanteerde standaarden voor Garantiefonds hanteren (de Wereldbank "*Principles for Public Credit Guarantee Schemes for SME's*").

De activiteiten van de aandachtsgebieden zullen binnen de aangegeven planperiode in jaarplannen worden uitgewerkt.



Paramaribo, 09 februari 2021

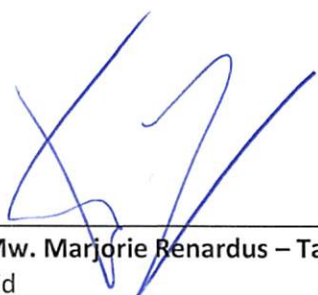
Het Bestuur van de Stichting Garantiefonds voor Bedrijfskredieten



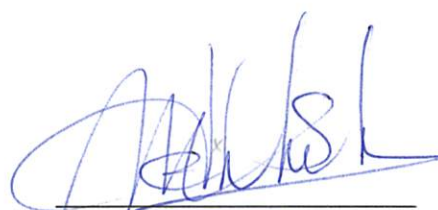
Dhr. Sigmund Proeve
Voorzitter



Dhr. Dharmradj Parohi
Ondervoorzitter



Mw. Marjorie Renardus – Tajib
Lid



Mw. Marion Stekkel-Vroom
Lid